

La Triple Frontera y la amenaza terrorista ¿realidad o mito?

Josefina Lynn*

Introducción

La zona de la Triple Frontera (TF) es una construcción histórica que surge de la intersección de las ciudades de Foz de Iguazú, Puerto Iguazú y de Ciudad del Este, limitando tres países diferentes, Brasil, Argentina y Paraguay respectivamente.

Cada una de estas ciudades tiene características propias, pero a su vez tienen una serie de particularidades que las unen. Se tratan de núcleos urbanos recientes, de crecimiento acelerado que poseen además zonas muy ricas en recursos naturales. También se constituye como un polo comercial muy importante ya que existe una infraestructura que permite el flujo viable de mercancía entre los tres países.

Por último, una de las características más importantes que posee es la diversidad cultural, ya que es una zona multicultural que no se limita solo a paraguayos, brasileros y argentinos, sino que allí conviven también árabes, chinos, coreanos, indios y aborígenes.

Pero a pesar de todas estas características propias, la zona ha adquirido mayor importancia a partir de los atentados ocurridos al World Trade Center el 11 de Septiembre del 2001.

Si bien históricamente se considera a esta zona como un lugar donde el delito posee grandes proporciones, han aumentado y se ha magnificado la gravedad de las denuncias luego de los atentados del 2001. Comen-

* Universidad de Moron.

zaron a proliferar noticias de que en la TF se concentrarían árabes implicados diferentes atentados, comenzando por los perpetrados a la Embajada de Israel en Buenos Aires en 1992, a la Asociación Mutual Israelita Argentina (AMIA) ocurrido en 1994, hasta los atentados contra Norteamérica en el 2001.

Estados Unidos comenzó a aumentar los controles sobre la zona luego de dichos atentados, ya que tenían sospechas de que allí se alojaban “células terroristas”.

Se la comenzó a considerar así el mayor foco de amenaza en la zona del Cono Sur, donde las mafias de las diferentes etnias, no solo la árabe sino también la china, eran los mayores peligros, ya que estos financiaban directamente el terrorismo a nivel internacional.

Pero a través del análisis de diferentes actores, tales como las medidas de los estados presentes en la región, la de los Estados Unidos, principal persecutor de los terroristas en mundo, y de la actitud de los medios de comunicación y de las ONG, intentaré demostrar si la construcción realizada sobre la TF, que divulga que la amenaza terrorista es un hecho, coincide con la realidad o es sólo un mito¹.

La Triple Frontera (TF)

La TF es una región que ha sido identificada como tal en los últimos años. Hasta no hace mucho tiempo se trataba de tres pequeñas ciudades aisladas unas de la otras, donde no existía ni la población y ni el flujo comercial que la caracteriza como hoy en día.

La TF comenzó a crecer aceleradamente en la década de 1970, con la construcción de diversos medios de comunicación entre los países, la edificación de puentes y rutas, y luego con el desarrollo de la represa Itaipú, que atrajo mano de obra y proliferó el aumento de la población. Fue entonces en dicha década que el comercio y la población comenzaron a crecer en la región.

¹ Según Hugo Bauza un mito es una creación anónima, colectiva de diferentes naturalezas que contiene elementos irracionales y racionales pero que no pueden ser comprobados y son aceptadas como realidades. Para más especificaciones ver Bauza, Hugo (2006).

Una demostración de esto, es que Ciudad del Este fue construida como tal en el año 1957 por un decreto presidencial con el fin de ser la ciudad que uniría, a través de un puente a construir (el Puente de la Amistad-1965) a Paraguay con Brasil.

Foz de Iguazú y Puerto de Iguazú datan de años anteriores, son más antiguas que Ciudad del Este, pero también su desarrollo obedece al crecimiento de la infraestructura que comenzó a ligar a las tres ciudades.

En la década de los ochenta se da el auge del comercio principalmente entre Foz de Iguazú y Ciudad del Este, donde artículos electrónicos y todo tipo de productos importados comenzaron a ser vendidos en la ciudad paraguaya como puerto libre², atrayendo a una gran cantidad de turismo a visitar la zona, no solo ya por sus paisajes, si no que se dio un “turismo de compra”, que hicieron proliferar a Foz de Iguazú mayormente y a Puerto Iguazú en menor medida, como zonas hoteleras haciendo a su vez que las ciudades crecieran y se modernizaran.

Pero la región no sólo se caracteriza por su atractivo turístico y por su zona comercial, sino que también tiene otras características más que la definen, que son su diversidad étnica y los recursos naturales que alberga.

En la zona podemos encontrarnos con diferentes comunidades asentadas desde hace ya varias décadas. La comunidad árabe es una de las más antiguas de la zona. Esta pobló la región desde principios del siglo XX, constituyendo la “vieja inmigración árabe” proveniente del desintegrado Imperio Otomano. Para fines de la década de 1960 se dio otra ola migratoria árabe que fue la llamada “nueva inmigración árabe”, provenientes en su mayoría del Líbano, Siria, Jordania y Palestina. Estos se constituyeron como los principales comerciantes de la zona, ya que establecieron las primeras galerías y puestos comerciales minoristas y mayoristas que fueron constituyendo el comercio de la región.

La religión que profesa esta nueva ola migratoria es la musulmana, diferente a la primera que era mayoritariamente cristiana. Estos “nuevos pobladores” han establecido en la región, sobre todo en Ciudad del Este y en Foz de Iguazú, los lugares en los cuales se asentaron, centros de lealtad nacional y diferentes centros religiosos, además de establecimientos

² A partir de 1985 se declara a Ciudad del Este como Puerto Libre.

educativos. A su vez siguen profesando todas las costumbres, hasta el idioma árabe. Esta comunidad tiene una gran preponderancia económica en la zona, poseen los grandes recursos económicos, tanto en Foz de Iguazú como en Ciudad del Este.

Otras de las comunidades que se asientan en la región, provienen de China y de Corea del Sur. Están vinculados también con el rubro comercial.

Estas colectividades se han establecido sólo en una parte de la región que comprende las ciudades de Foz de Iguazú y Ciudad del Este, ya que no lo han hecho en Puerto Iguazú.

Otra de las características principales que posee esta zona son sus recursos naturales. El principal recurso que se aloja en dicha región es el Acuífero Guaraní, una de las reservas de agua dulce más grandes del planeta que se estima que goza de una capacidad para abastecer a la población mundial aproximadamente por doscientos años. Esta cuenca descansa en el subsuelo de los territorios de Brasil, Uruguay, Paraguay y Argentina.

Y una última característica de esta zona es la importancia de sus actividades ilegales. Desde hace muchos años es conocida la zona por sus actividades comerciales delictivas. Sin dejar de lado a otra de las mayores actividades ilícitas que se produce en grandes proporciones, que es el tráfico de personas, drogas y armas y el lavado de dinero, estas últimas, luego de los atentados del 2001 al World Trade Center asociadas con acciones terroristas.

Es necesario para retratar mejor la región, describir brevemente las características de las ciudades que conforman dicha región.

Puerto Iguazú

La ciudad argentina de Puerto Iguazú, es la más pequeña de las que conforman la región de la TF. Pertenece al municipio de Puerto Iguazú, ubicado en la provincia mesopotámica de Misiones, y cuenta con una población de 32.038 habitantes³. Es la ciudad más ajena de la región, tanto por su ubicación geográfica como también por las características que posee.

³ Datos proporcionados en base del Censo Nacional del 2001 realizado por el Instituto de Estadísticas y Censos (INDEC).

La ciudad en sus orígenes se llamó Puerto Aguirre, a principios del siglo XX, en 1901, que fue el año de su fundación, pero fue en la década de 1930, cuando comienza a adquirir mayor importancia desde la creación del Parque Nacional Iguazú, porque a partir de este comenzó el diseño de la ciudad, y se configuró la misma en base a la riqueza natural que la zona tenía, las cataratas del Iguazú.

En la década de 1980 en 1982, los presidentes de Brasil y Argentina, acuerdan la creación de un puente que uniera a las ciudades de Puerto Iguazú y a la de Foz de Iguazú. Comenzaron las obras al año siguiente y quedó inaugurado en el año 1985 el Puente Tancredo Neves. Este puente une a Argentina y a Brasil, atravesando así el río Iguazú que las separaba, y favoreció entonces el flujo de personas y mercancías.

La principal actividad económica que se desarrolla en la ciudad tiene que ver con el turismo, porque allí se encuentra el Parque Nacional Iguazú, que aloja a las Cataratas del Iguazú, motivo por el cual en la ciudad hay gran cantidad de oferta hotelera, negocios de artesanías, etc. Pero esto se da sólo en el centro de la ciudad porque, alejándose un poco del centro urbano de esta, nos encontramos con barrios carenciados y rurales.

Foz de Iguazú

Es la ciudad brasilera de la TF perteneciente al Estado de Paraná. Posee 301.409 habitantes⁴. Su fundación data del siglo XIX, cuando es instalada allí la Colonia Militar de Iguazú, donde había una población ínfima. Fue una ciudad de crecimiento sostenido. Durante la década de 1960 crece el flujo de comunicaciones entre la ciudad y el interior del país, y luego de 1965, con la creación del Puente de la Amistad crece el flujo también con el exterior, relacionándose directamente así con Paraguay.

Otro de los motivos de su fuerte crecimiento se dio en la década de 1970 con la construcción de la represa de Itaipú. La usina hidroeléctrica

⁴ Según el Instituto Brasileiro de Geografía y Estadística (IBGE) sobre una estimación realizada en el año 2005 sobre el censo del año 2000.

de Itaipú fue un hito en el crecimiento de la ciudad, ya que para la construcción de la misma se necesitó de mano de obra que hizo que se generara una explosión demográfica en la ciudad, y esta se obtuvo de otras regiones del país.

A su vez otro auge en la región provino en la década de 1980 cuando se dio el fuerte flujo comercial con Paraguay, a partir de la condición de la ciudad Paraguaya como puerto libre, repercutiendo directamente en la ciudad brasilera. La ciudad brasilera y la ciudad argentina de Puerto Iguazú comparten las Cataratas del Iguazú, motivo por el cual ambas son ciudades turísticas, pero Foz de Iguazú se configuró como la líder en este sector. El “turismo de compra” atrajo gran cantidad de visitantes, ampliándose entonces la oferta hotelera y gastronómica de región, ya que Foz de Iguazú se encuentra unida a la ciudad paraguaya, mientras que Puerto Iguazú no brinda esta ventaja.

Posee a su vez una gran diversidad cultural, en su composición demográfica podemos encontrar población de diversos orígenes, como veinte etnias diferentes, entre las que se destacan las colonias árabes, chinas, coreana, italianas, portuguesas, alemanas y japonesas, que se fusionaron con la local y dieron origen a una ciudad multicultural.

Ciudad del Este

Esta ciudad paraguaya es una ciudad relativamente nueva, creada a partir de una necesidad política del momento. Su fundación fue en el año 1957, por un decreto presidencial del dictador paraguayo Alfredo Stroessner. El objetivo de la ciudad sería el de la unión de Brasil y Paraguay previo acuerdo a la creación de un puente que las uniría. Dicho puente se concretó en el año 1965, el Puente de la Amistad, que atraviesa el río Paraná y tiene aproximadamente 550 metros de largo.

Por el Puente de la Amistad se estima que diariamente hay una circulación de 40.000 personas y de 20.000 autos, marcando así el flujo que se da desde Paraguay a Brasil y desde Brasil a Paraguay mientras que la cifra aumenta los fines de semana, siendo esta de unas 60.000 personas.

La ciudad paraguaya como su vecina brasilera, tiene también gran diversidad cultural. Cuenta con una población de 170.000 habitantes⁵.

La ciudad es netamente urbana y comienza en la misma desembocadura del puente, ya que desde la finalización del mismo es posible encontrarse ya con los diferentes puestos y negocios que comercian diversos productos en la región. El centro es una aglomeración de diferentes negocios pequeños y grandes, de galerías que venden productos en su mayoría electrónicos, de informática y todo tipo de productos importados que es posible adquirir libres de impuestos, por ende son a bajos costos. Pero a la vez también se atraviesa la frontera en busca de productos para luego revender en los países limítrofes. Esto ocurre por la diferencia de precios entre un país y otro, motivo por el cual los vendedores minoristas de Brasil, los sacoleiros, atraviesan el puente hasta más de cinco veces por día en busca de rentabilidad en sus ventas. También existe una gran venta informal en los puestos callejeros en las veredas de la ciudad, que esta en manos de los “mesiteros”; en su mayoría se trata de productos falsificados de marcas reconocidas.

Es entonces el comercio el motor de la economía de Ciudad del Este, tanto de manera legal pero principalmente de manera ilegal.

La ilegalidad en la Triple Frontera

El contrabando, la falsificación, el lavado de dinero, el narcotráfico y el tráfico de armas y de personas figuran como los delitos más comunes en la TF. Describiré brevemente cómo se desarrollan estos delitos en la región.

Ciudad del Este es considerada como el principal mercado negro de América Latina, motivo por el cual las actividades delictivas son el motor de su economía. Sin embargo, esta actividad económica delictiva que ya esta institucionalizada no sólo beneficia a esta ciudad, sino que a su vez representa una gran proporción de los ingresos del país y de la región en

5 Datos proporcionados del Anuario Estadístico del Paraguay (Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos- Asunción 2004).

general, ya que repercute en mayor o menor medida en las ciudades vecinas.

El contrabando es la actividad delictiva que se da en mayores proporciones, sobre todo en Ciudad del Este. Pero esta actividad beneficia también en gran medida a Foz de Iguazú, ya que por el Puente de la Amistad, el tránsito es libre, sólo se reduce a la simple presencia de agentes aduaneros o policiales, motivo por el cual el movimiento de los productos y personas no tiene ningún control. Es menor la proporción con respecto a Puerto Iguazú, ya que la ciudad paraguaya no está ligada directamente con la argentina, sino que para ingresar a esta se debe pasar por la ciudad brasilera y por el Puente Tancredo Neves, donde antes de llegar a la ciudad argentina debe pasarse por controles migratorios, a diferencia de lo que ocurre entre la ciudad paraguaya y brasilera, motivo por el cual es más complicado el tráfico terrestre. Hay que recurrir al contrabando por medio del transporte fluvial o aéreo a las pistas clandestinas que existen en los tres países. Se estiman que existen 100 aeropuertos clandestinos en la región para el contrabando, donde se movilizarían capitales de unos 1.5 mil millones de dólares anuales (Bartolomé, 2002).

El contrabando que gira a Ciudad del Este se efectúa con productos que proceden de Asia. Los productos contrabandeados salen de Ciudad del Este a los territorios de Argentina y Brasil, cruzando de forma ilegal a través de estos vuelos ilegales.

A su vez se da también en grandes proporciones el contrabando de vehículos robados desde Argentina, principalmente a Paraguay.

La falsificación es otro delito que está íntimamente ligado con el contrabando en la TF. El contrabando y la falsificación se dan en distintos rubros tal como en productos electrónicos e informáticos principalmente, también en cigarrillos, productos deportivos, relojería, perfumería, juguetes, bebidas, etc. Las mercaderías que se utilizan para el contrabando en su gran mayoría son falsificadas. La piratería ilegal de música y videos mueve cifras millonarias. Estas actividades producen daños graves en la economía de los países, ya que atentan contra la propiedad intelectual y también contra las marcas que se falsifican.

El lavado de dinero es otro de los grandes delitos que se producen en la TF. En la región se legalizan los activos provenientes de actividades

delictivas y se realiza de diversas formas, ya sea con compras de inmuebles, a través el juego o simplemente blanqueándolo a través del circuito financiero. El dinero que se pretende legalizar proviene de diversas fuentes tales como evasión impositiva, asaltos, estafas, tráfico de mercancías, de drogas y de armas.

El narcotráfico es otro de los delitos corrientes que ocurren en la región. Ninguno de los tres países son productores de drogas pero sí son grandes puntos de tránsito. Paraguay representa el principal país de tránsito, ya que es en Ciudad del Este donde ingresa la droga de diversos lugares, principalmente de los países andinos, es decir Colombia, Perú y Bolivia, y de allí se distribuye a Argentina y Brasil para luego ser de nuevo distribuido a los grandes centros de consumo que son Europa y Estados Unidos.

Es decir, Paraguay funciona como el centro de distribución de la droga. La forma en la que ingresa la cocaína y la marihuana a la Argentina desde el Paraguay es principalmente fluvial a través del río Paraná que las separa. Y aquello que ingresa a Brasil lo hace a través de Foz de Iguazú. Una parte se destina al consumo interno y otra parte, la mayor, es transportada al puerto más cercano para luego redistribuirse, principalmente la cocaína, a Europa y la heroína a Estados Unidos.

Lógicamente, sucede lo mismo que con el contrabando de mercancías. Los vuelos ilegales son los que transportan las grandes cantidades de drogas entre los países, y esto se ve facilitado por los aeropuertos ilegales instalados en la zona.

Esta actividad comenzó a ligar a las personas que se dedican al narcotráfico con miembros de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC). Se dice que la FARC están presentes en la TF, ya que allí encuentran refugio y pueden dedicarse a la búsqueda de recursos. Las vinculaciones entre los miembros de las FARC y los narcotraficantes brasileros crecen, ya que estos trabajarían en forma conjunta, generándose el paso de la droga colombiana a Brasil vía Ciudad del Este. La cocaína saldría de los puertos clandestinos instalados en el sur de Colombia rumbo Paraguay, para luego ser trasladados por tierra de Ciudad del Este a Foz de Iguazú.

Asociado a este delito, se encuentra íntimamente vinculado el tráfico de armas. Las armas son por lo general cambiadas por las drogas.

Otro delito que ocurre es el de tráfico de personas. Las bandas delictivas comprobaron que no sólo podían obtener rentabilidad delinquiendo con mercancías, sino también que esto se podía lograr con las personas, que estas podían ser un gran negocio. Podemos encontrarnos en la región con bandas delictivas que se dedican al secuestro de personas, es decir, encuentran en la TF el refugio para sus operaciones. Un ejemplo de esto fue la famosa “Banda de los tres países” asociados al secuestro del correntino Cristian Schaefer y del secuestro y asesinato de la hija del ex-presidente paraguayo Raúl Cubas.

También en lo que respecta al tráfico de personas, su trata en la TF es un delito que crece a pasos agigantados. Las víctimas de este delito son en su mayoría menores de edad que son expropiadas de su lugar de residencia y son vendidas para ser utilizadas para la explotación sexual. Por lo general se trata en su mayoría de niñas y mujeres paraguayas que ingresan engañadas a Argentina para luego ser esclavizadas mediante la explotación sexual. Han sido denunciados por entidades tales como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) los *tour* sexuales que se ofrecen en la región.

La triple frontera luego del 11 de septiembre de 2001

Si bien desde la década de 1990 se trata de una zona en la cual se ha tenido especial atención ya que se la considera un lugar peligroso por todos los delitos que allí se cometen, la connotación no es la misma después de los atentados.

La TF comienza a ser configurada desde lo discursivo luego de los atentados ocurridos el 11 de septiembre del 2001, como un espacio sin ley, donde la ilegalidad y la amenaza terrorista son su rasgo esencial.

Es así que la región queda incluida dentro de lo que se considera las nuevas amenazas a la seguridad por todos los delitos que allí se cometen, pero con especial atención a la amenaza terrorista que se supone que está presente.

Las amenazas tradicionales son las relativas a las controversias territoriales entre dos países y a las agresiones militares exteriores. Entre las ame-

nazas nuevas figuran temas tan diversos como el terrorismo, el narcotráfico, la corrupción, la debilidad de las democracias, el lavado de dinero, la pobreza, los ataques cibernéticos, las catástrofes naturales, la epidemia del SIDA, y la posibilidad de posesión o acceso a armas de destrucción masivas (OEA-México-, 2003).

Desde los atentados del 2001 las percepciones sobre la seguridad cambiaron y es a partir de dicha fecha que la TF es objetivo de la prensa internacional, retratándola como un foco que alberga al terrorismo internacional. Se comienza a construir una visión acerca de lo que es su espacio, ya que la zona se va configurando de acuerdo a las percepciones que se construyen a través de la prensa a nivel internacional, que luego también sería la visión que adoptaría la prensa nacional de los países para definirla. La TF ingresó en la agenda del periodismo luego de los atentados del 2001 ya que reunía las condiciones necesarias para serlo, tales como actividades delictivas y un gran número de población islámica.

No son las actividades delictivas que la caracterizaban de años anteriores la amenaza, si no que surge del peligro terrorista, y es así como se va construyendo y afirmando esta nueva imagen de lo que la TF es, una región que amenaza a la seguridad por que aloja “células terroristas”. Como fue expresado por Marcela Donadio “Para tener entidad, una amenaza debe ser percibida y creída (Donadio, 1997).

Las primeras noticias acerca del peligro terrorista en la zona datan de la década de 1990, pero estas hipótesis caen al no encontrarse pruebas concretas. Pero luego de los atentados vuelven a aparecer en el debate, comenzando a establecerse relaciones entre los atentados en Buenos Aires y las comunidades árabes residentes en la Triple Frontera.

Los diarios norteamericanos fueron los primeros en alertar al mundo sobre el peligro que representaba la región. Diarios tales como el New York Times, The Washington Post, The Washington Times, comenzaron a partir del 2001 a publicar notas que alertaban del terrorismo de la región.

Remarcaban la falta de control estatal en la zona, la ilegalidad del comercio, describiéndolo como un centro de tráfico, un lugar caótico y corrupto donde era posible adquirir cualquier tipo de productos, desde drogas y armas hasta relojes falsificados. Se hacía alusión a la gran comu-

nidad árabe que habitaba la región, que era la que poseía gran parte del control económico, estableciéndose así hipótesis acerca de la relación con el financiamiento del terrorismo mundial.

Pero no sólo desde la prensa norteamericana se configura esta visión, si no que el Departamento de Estado de los Estados Unidos comenzó a su vez a reforzar el discurso que asociaba a la TF con el terrorismo y a exigir medidas de control hacia la región.

Para fines del año 2001, el coordinador para el antiterrorismo del Departamento de Estado de los Estados Unidos, Francis Taylor, viajó a Paraguay donde organizó un seminario llamado “Prevención del terrorismo internacional y del crimen organizado en la zona de la Triple Frontera”. En dicha oportunidad el coordinador señaló el peligro terrorista en la zona, mostrando la posición del Departamento de Estado:

La preocupación compartida de que las organizaciones extremistas del Islam, como Hezbollah, Hamas, Al Gama`a Al Islamiyya y otras, utilicen esta zona pujante como base desde la cual apoyar el terrorismo. Como mínimo existen pruebas de que algunos elementos de la población de la TF participan en varios tipos de prácticas criminales organizadas. Sabemos, por la estrecha colaboración que tenemos con las fuerzas del orden, que hay elementos del Hezbollah en la TF que participan en la falsificación de documentos, el lavado de dinero y el contrabando⁶

Comenzaban a su vez a proliferar informes provenientes de diferentes organismos de seguridad de los Estados Unidos que seguían alertando y aumentando el nivel de las amenazas que referían a la zona.

La ecuación proveniente tanto de los medios de prensa como del Departamento de Estado era: gran número de habitantes árabes residiendo en la zona, escaso control estatal, por ende células terroristas.

El lavado del dinero, el narcotráfico, entre otras acciones delictivas, ahora estaban asociados con el terrorismo. A partir del 2001 y 2002 se afirmaba que las remesas que generaban estas acciones delictivas eran para subvencionar los ataques del terrorismo.

⁶ “Respuestas al terrorismo” (2001) Boletín de prensa de la Embajada de Estados Unidos en Argentina, en Montenegro, Silvia y Giménez Beliveau, Verónica (2006).

Toda esta serie de denuncias provenientes desde el exterior también se hicieron eco en los medios de prensa nacionales de Argentina, Paraguay y Brasil.

En Argentina comenzaron a resurgir, como fue señalado anteriormente, las asociaciones con los atentados perpetuados en la Embajada de Israel y en la AMIA.

A su vez la asociación de Bin Laden en la TF fue motivo de diversos titulares, donde los medios de prensa trataban de buscar la presencia del líder terrorista en la región.

A partir del 2003 se comienza a reforzar la idea de que la zona de la Triple Frontera era un “área sin ley” o una “área sin gobierno” haciéndose eco de la nueva definición norteamericana sobre la zona (Oppenheimer, 2003).

Pero a su vez en ese mismo año, comienza a haber un nuevo discurso. Si bien a su vez se continúa con el discurso asociado al terrorismo, poco a poco la prensa a nivel nacional deja de hacerse eco de la norteamericana y se enfoca en la cuestión de los recursos de la región y de la no intervención Norteamérica. Es, entonces, a partir de este año que en el discurso aparece en discusión el tema del Acuífero Guaraní y el respeto de la soberanía nacional en contra de la intervención militar norteamericana. A su vez a lo largo del 2004, 2005 y 2006, los medios de prensa ponen en duda la presencia de terroristas en la región. Es así que hay un cambio discursivo respecto de los años 2001 y 2002.

Los intereses económicos y geopolíticos son los nuevos debates en torno a la Triple Frontera en la región

Si bien Estados Unidos seguía afirmando que existía el peligro terrorista, en la zona los medios de prensa nacionales durante el 2005 se apoyaban en la hipótesis de que las medidas que Norteamérica quería llevar a cabo le proporcionarían un control del Cono Sur.

La controversia acerca del control del territorio por parte de Estados Unidos estalló con el convenio entre Paraguay y el país del Norte, donde el primero le concedía inmunidad al ingreso de más de 500 marines en la zona. Esta medida fue muy criticada por los gobiernos de Argentina y

Brasil que consideraban que dicha medida era la concesión de soberanía a Estados Unidos por parte de Paraguay. El contexto en el cual esta medida se pautó no era el mismo del 2001, donde el estado del terror a nivel mundial podía haber permitido una medida como tal. Se plantean a partir de este momento hipótesis tales como que dicha intromisión le permitiría controlar objetivos tales como el Acuífero Guaraní, Bolivia, el Amazonas y por supuesto la TF. El peligro se fijaba ahora en torno al control de los recursos naturales que podrían ser explotados.

Para el 2006 el repudio ante la intervención militar de Estados Unidos en la región se dio de manera más generalizada.

Análisis de los actores de la controversia

Son actores en esta controversia acerca de la inminente amenaza terrorista en la región de la TF, principalmente los países que comparten la soberanía de dicha región. Pero también hay otros actores que son relevantes a la hora de identificar o de rechazar esta nueva postura que se tiene de la región, que es la de ser una zona que aloja células terroristas y sus vinculaciones con los atentados terroristas. Entre estos actores esta principalmente Estados Unidos, los medios de comunicación y las ONG y foros de la sociedad civil. Las posturas de estos actores permiten sacar una conclusión acerca de cuáles son los reales intereses que se deliberan en la región. A continuación detallaré su accionar para así poder elaborar mi conclusión.

Argentina, Brasil y Paraguay son los actores principales por ser parte de la TF. Esos países han adoptado diferentes posturas acerca de cómo proteger su territorio.

Cada uno de estos países poseen diferentes legislaciones y condicionamientos internos que los hacen actuar de diversas maneras respecto a las políticas de seguridad, muchas de las cuales varían según los gobiernos de turno. Pero por lo general los tres países tienen un rasgo característico. Se trata de estados que tienen serios problemas institucionales en materia de seguridad, respecto a lo que son los nuevos lineamientos de la seguridad multidimensional expuestos por la OEA, los altos índices de pobreza y de

criminalidad que han ido en aumento. Esto sucede ya que las fronteras son permeables, existen también vastos territorios no poblados, tienen problemas económicos y políticos, sin olvidarnos de los altos índices de corrupción de quienes deberían impartir el orden, generándose de esta manera problemas serios de seguridad en los estados y principalmente en la TF, región donde el delito está institucionalizado y donde este genera grandes réditos económicos.

Estos países han realizado políticas unilaterales respecto al control de sus fronteras y han tenido posturas diferentes respecto a la amenaza terrorista.

La postura de Brasil ha sido más que nada la de desmitificar el peligro de células terroristas en la zona y la de reforzar la seguridad aérea en la zona a través de la Fuerza Aérea Brasileira (FAB) para controlar de esta manera los vuelos ilegales que exploran por su territorio. Mientras que la de Argentina ha sido la de ejercer mayores controles migratorios.

Argentina es el país que mayores controles migratorios realiza. Pasar de Foz de Iguazú a Puerto Iguazú o viceversa, implica pasar por los controles migratorios argentinos, no brasileros, ya que no los hay. Lo mismo que pasar de Foz de Iguazú a Ciudad del Este y viceversa, no existe control migratorio fuerte en esa zona.

Pero es interesante analizar la actitud que Paraguay adoptó para el control de su territorio. En el año 2005 el presidente paraguayo, Duarte Frutos concede el permiso y la inmunidad al ingreso de marines norteamericanos a su país.

La inmunidad diplomática concedida por el parlamento paraguayo a las tropas estadounidenses encendió la señal de alarma. De forma inmediata comenzó a especularse con la posibilidad de que Washington instalara una base militar en Mariscal Estigarribia, donde en los años 1980 técnicos estadounidenses construyeron un aeropuerto con una pista de 3800 metros en la que pueden operar aviones B-52, C-5 Galaxy y C-130 Hércules y es capaz de albergar a 16.000 soldados a sólo 200 kilómetros de la frontera con Bolivia.

Uno de los hechos que más llamó la atención, fue que la operación se realizó de manera oculta, ya que no se conoció la decisión del parlamento paraguayo de conceder inmunidad a las tropas de Estados Unidos. El 26 de mayo del 2005 el Congreso votó la inmunidad, pero el hecho

recién se conoció a mediados de junio cuando el diario Clarín difundió la noticia (Olazar, 2005), ya que ningún organismo paraguayo ni de la región se encargó de publicarlo. Hay varias teorías acerca de porqué Estados Unidos tomó esta decisión.

A su vez tanto Argentina, como Brasil y Paraguay han adherido a las resoluciones de los órganos de seguridad y han tomado diversas medidas para controlar la posible amenaza terrorista en la región.

A nivel MERCOSUR :

- La Ley No. 2887 que aprueba el “Acuerdo Marco sobre Cooperación en Materia de Seguridad Regional entre los Estados Partes del MERCOSUR, Bolivia y Chile” y la Ley No. 2888, que aprueba el “Acuerdo Marco sobre Cooperación en Materia de Seguridad Regional entre los Estados Partes del MERCOSUR”, ambos suscritos el 16 de diciembre de 2004. El objetivo de estas leyes es la de optimizar los niveles de seguridad de la región, promoviendo la más amplia cooperación y asistencia recíproca en la prevención y represión de las actividades ilícitas, especialmente las transnacionales, tales como: el tráfico ilícito de estupefacientes, el terrorismo internacional, el lavado de dinero, el tráfico ilícito de armas y también el contrabando de vehículos y los daños ambientales.
- El Grupo de Trabajo Especializado sobre Terrorismo (GTE) formado en el ámbito de la Reunión de Ministros del Interior MERCOSUR y países asociados. Es el encargado de articular las acciones de los países para la prevención del terrorismo.

A su vez otras medidas concordantes fueron:

- La composición del Comando Tripartito de la Triple Frontera, compuesto por organismos de seguridad locales de la Argentina, Brasil y Paraguay en la TF. Dicho órgano es esencialmente de inteligencia operativa y mantiene periódicas reuniones para intercambio de información y preparación de operaciones conjuntas en su jurisdicción. Este órgano tiene como fecha de inicio de sus actividades el 31 de mayo de 1996.

- También se dio inicio en el 2002 al Mecanismo “3+1”, que reúne a la Argentina, Brasil, Paraguay y los Estados Unidos. Este esquema fue creado para analizar la problemática de seguridad en la TF que comparten los tres primeros países, que incluye el terrorismo y su financiamiento, el tráfico de drogas, armas, lavado de dinero y el control aduanero e inmigración.

En el esquema del citado mecanismo, se dan reuniones en forma semestral, en las que se intercambian datos sensibles sobre la existencia, estructura y dinámica de los movimientos de activos y capitales sospechosos de servir de financiamiento a actividades terroristas.

A partir de este “Grupo 3 +1” se crea en agosto del 2006 el Centro Regional de Inteligencia (CRI). Tiene como sede oficial las instalaciones de la Policía Federal brasileña en Foz de Iguazú. En la actualidad no ha habido resoluciones ni informes publicados acerca de su actividad.

Por varios motivos Estados Unidos es considerado otro actor dentro de lo que es la TF, ya que luego de los atentados perpetrados en el 2001 a su país, llevo a cabo una política a nivel internacional dentro de la cual cayó bajo sospecha la región.

En la Estrategia de Seguridad de Estados Unidos, se pueden observar los lineamientos que llevará a cabo este país para que no vuelva a surgir un atentado en su contra. Pero a su vez dicha estrategia denota que no dejará lugar a sospechas de focos terroristas en ningún lugar del mundo, motivo por el cual la región de la TF entra dentro de lo que podrían ser los alcances de dicha estrategia.

Estos son algunos de los lineamientos que demuestran que su política puede tener como objetivo la TF:

- “Estados Unidos actuará con las amenazas en surgimiento antes de que éstas terminen de formarse. El único camino hacia la paz y la seguridad es la acción.”
- “Defendemos a los Estados Unidos, al pueblo estadounidense y a nuestros intereses dentro y fuera del país mediante la destrucción de las amenazas antes de que lleguen a nuestro país”

- “Si bien Estados Unidos tratará constantemente de obtener apoyo de la comunidad internacional, no dudaremos en actuar solos, en caso necesario, para ejercer nuestro legítimo derecho a la defensa”

Todos estos pequeños fragmentos de los lineamientos denotan que pueden intervenir activamente en la región, de hecho lo han hecho en Paraguay con su consentimiento.

También a través de sus diferentes informes han estigmatizado a la región como un foco terrorista, pero hoy en día no se han encontrado pruebas concretas que relacionen los atentados ocurridos en el 2001 con la TF, más que simple presunciones.

Los medios de comunicación también han funcionado como actores en lo que respecta a la TF principalmente a partir del 2001, ya que fueron estos los que comenzaron a hacer circular las noticias acerca del peligro inminente que era la región respecto a la nueva amenaza terrorista. Las informaciones que exponían retrataban a la zona como un lugar de gran peligro internacional, estigmatizando a toda la comunidad árabe residente en la zona que nada tenía que ver con delitos terroristas, luego de ser investigados y de no encontrarse pruebas de ello. Hicieron una construcción de la TF que aún no ha sido comprobada, a pesar de la ilegalidad de la región.

Y por último los actores que adquieren relevancia principalmente luego del 2002 son las ONG y diversos foros de la sociedad civil que dan otra perspectiva del conflicto de la amenaza terrorista en la región, donde se rechaza la intromisión norteamericana y la estigmatización de la zona.

El foro social de la TF constituyó un ámbito abarcador de diferentes discursos, grupos y organizaciones que consolidan una visión diferente de lo que se retrata en los diferentes medios de prensa. Dentro de este Foro Social de la TF (FSTF) participaron en el 2004 multiplicidad de organizaciones provenientes de diferentes sectores que ponían en discusión como temáticas primordiales el anclaje local en la discusión global. Los lineamientos que allí se discutieron fueron la lucha contra la militarización, el pago de la deuda externa, el ALCA, mientras que otro de los temas primordiales fue el Acuífero Guaraní, dentro de los recursos naturales americanos que debían ser protegidos. El peligro está basado

primordialmente en la explotación del Acuífero Guaraní por parte de potencias extranjeras, ya que para descubrir e investigar más es necesario de grandes aportes financieros que puedan subsidiar las investigaciones. Se han recibido para esto aportes del Banco Mundial provenientes de los gobiernos de Estados Unidos, de Holanda a través del Bank Netherlands Water Partnership Program (BNWPP), de Alemania (German Geological Survey, de la Agencia Internacional de Energía Atómica) y de la OEA.

Conclusión

Es posible que luego de la creación del espacio de diálogo llamado “Grupo 3+1”, las sospechas sobre la amenaza terrorista fueran disminuyendo. La presencia de los Estados Unidos en este grupo les permitió participar de las discusiones y de la ejecución de las medidas a llevarse a cabo, motivo por el cual pudo monitorear lo que sucedía en la región.

La autorización del Paraguay al ingreso de los marines norteamericanos, es una forma de que Estados Unidos ejerza efectivo control del territorio ya que desde la zona en la cual se estableció pudo monitorear todo el Cono Sur, no sólo la zona de la TF si no que también puede controlar Bolivia, país con grandes cantidades de recursos, sobre todo el gas, además de ser un país con el que tiene grandes diferencias en materia política, económica e ideológica.

Por esta razón, mientras Estados Unidos pueda participar de las medidas que se llevan a cabo en la región, no surtirán grandes denuncias acerca del peligro terrorista en la TF, es más, esto se demuestra en el transcurso de los años a través de las noticias publicadas en diversos diarios.

Es notable como esta presencia Norteamérica ha hecho reaccionar a la sociedad civil, que ha aumentado las denuncias acerca de la misma. Interpreta que dicha intervención en los asuntos del Cono Sur no tiene otro interés que el de buscar el control de los recursos no explotados que allí existen. Se abre así el debate, y cambia la perspectiva de la guerra norteamericana en busca de terroristas y varía para ser una guerra en busca de recursos. Es decir, que luego de la invasión a Irak, la visión acerca de

los reales intereses norteamericanos y de sus intervenciones se ponen en duda.

Considero que mientras Norteamérica esté conforme con las medidas llevadas a cabo por los gobiernos de los distintos países que poseen la soberanía de la TF, no ocurrirán grandes denuncias de su parte. Motivo por el cual la amenaza terrorista en la zona irá disminuyendo; en cambio si los países se alejan de las políticas norteamericanas, las denuncias se agravarán y se volverán persistentes con el tema de la amenaza terrorista.

Para solucionar este problema creo que es urgente intensificar y coordinar los mecanismos de control para la prevención de los delitos corrientes en la TF. Esto quiere decir, el contrabando, la falsificación, el tráfico de drogas, armas y de personas, que son los delitos más corrientes que allí ocurren, que no significa minimizarlos.

Esto es algo muy difícil de hacer, pero si existe una real voluntad política es posible lograrlo. Lo que sucede es que es una zona donde la corrupción proviene de los mismos organismos que tienen que ejecutar los controles. Además, dismantelar la corrupción institucionaliza en esa región, significaría tener que dismantelar a grandes grupos mafiosos y a grandes poderes económicos. Y no sólo eso, si no que además, por ejemplo, significaría acabar con la economía regional que vive de dicha corrupción.

Es por eso que acabar con la corrupción de la región requiere de mucho tiempo, de mucha voluntad política y sobre todo se necesita de recursos humanos idóneos para esta tarea. Sólo mediante el compromiso político serio será posible la cooperación en la región.

Pero esto sería la única forma en la cual se dejaría de asociar a esta zona que delinque hace mucho tiempo con el terrorismo. Se desmitificaría la asociación con el terrorismo.

A su vez deberían llevarse a cabo medidas de forma conjunta en el monitoreo de la región de igual manera entre los tres países. No es posible que no exista el control de los movimientos migratorios ente Ciudad del Este y Foz de Iguazú.

Otra forma de solución es la de seguir con estos procesos de integración entre los países de la región y de tomarlos cada vez más en serio, pudiendo de esta manera organizar entre los mismos una agenda de seguridad propia, concordante con la realidad internacional pero autónoma,

donde ellos mismos propusieran cuales son los desafíos de la región, no dejando entrometer en los asuntos de su soberanía a países con intereses diferentes, como es el caso de Estados Unidos. No debe dejarse a merced de otros estados el control de los recursos y de la seguridad, la soberanía debe ser defendida por los propios países.

No debe también repudiarse a la comunidad árabe de la zona y estigmatizar a dicha comunidad y a la región en general, hasta no encontrarse las pruebas necesarias que ligen a la región y a dicha comunidad asentada hace tiempo, hasta no obtener pruebas de que es así.

A su vez, se debe ejercer un control sobre la explotación de los recursos del Acuífero Guaraní e investigarlo, sin tener que recurrir a entidades de las cuales la población después desconfiará de los resultados obtenidos. Es una riqueza que poseemos y por ende debemos cuidarla y no rematarla como hicimos con todos los recursos que América Latina tiene y tenía.

Sólo a través de la búsqueda de la transparencia, del control serio en la región y actuando conjuntamente, será solucionado y desmitificado el tema de la amenaza terrorista en la TF, sino siempre habrá dudas y sospechas. Somos nosotros los que tenemos que controlar que el terrorismo no se de en nuestros países y debemos exigir pruebas fehacientes antes de permitir denuncias e intromisiones en nuestros territorios.

Bibliografía

- Anzit Guerreiro, Ramiro (2006) *Triple Frontera*. Buenos Aires: Editorial Seguridad y Defensa.
- Bauza, Hugo (2006) *¿Qué es un mito?* México: Fondo de Cultura Económica.
- Donadio, Marcela (1997) "Del Conflicto a la Cooperación: los mecanismos de concertación en el Cono Sur". *Revista Colección Año III*.
- Jaramillo, Isabel (2003) "Seguridad Internacional y percepción de amenazas". *Revista Seguridad y defensa* N° 2 (Agosto).
- Montenegro, Silvia y Giménez Beliveau, Verónica (2006) *La Triple Frontera: Globalización y construcción Social del espacio*. Buenos Aires: Editores Miño y Davila.

OEA (México) el 28/10/2003 “Declaración sobre seguridad en las Américas” (www.oas.org/documents/spa/DeclaracionSecurity_1_02803.asp).
 Rojas Aravena, Francisco (2000) *Multilateralismos. Perspectivas latinoamericanas*. Chile: FLACSO.

Páginas Web visitadas para consulta

www.agenciacta.org.ar
www.cadal.org
www.cemida.com.ar
www.cumbredelospueblos.org
www.ecoportel.net
www.forumsocial.org.br
www.mercosur.org.uy
www.oas.org
www.perspectivamundial.com
www.pidhdd.org
www.rebelion.org
www.resdal.org.ar
www.serenel2000.org.ar
www.visionesalternativas.com

Artículos periodísticos analizados

Aliscioni, Claudio (2005) “Los marines de Estados Unidos ponen un pie en Paraguay”, *Diario Clarín*, 11 de Septiembre.
 Aliscioni, Claudio (2005) “Marines en Paraguay; se reaviva el temor sobre los recursos naturales” *Diario Clarín*, Sección El Mundo, 25 de Septiembre.
 Bartolomé, Mariano (2002) “La Triple Frontera: Principal foco de inseguridad en el Cono Sur americano” *Military Review* (Julio-Agosto).
 Braslavsky, Guido (2001) “A pedido de los Estados Unidos habrá un ejercicio de seguridad en la Triple Frontera” *Diario Clarín*, 13 de Octubre.

Braslavsky, Guido (2002) “Estados Unidos vuelven a poner su mira en la Triple Frontera”, *Diario Clarín*, 15 de Diciembre.
 Diario Clarín (2001) “Contrabando y Terrorismo, un cóctel explosivo”, *Diario Clarín*, 16 de Septiembre.
 Diario Clarín (2001) “Estados Unidos presiona por mas control sobre la Triple Frontera”, *Diario Clarín*, 20 de Septiembre.
 Diario Clarín (2001) “La seguridad en la Triple Frontera”, *Diario Clarín*, 2 de Noviembre.
 Diario Clarín (2003) “La Triple Frontera en el escenario de la guerra”, *Diario Clarín*, 7 de Abril.
 Downes, Patricio y Azarkevich, Ernesto (2001) “Ya instalaron en Posadas un radar para controlar la Triple Frontera”, *Diario Clarín*, 27 de Septiembre.
 Elias, Jorge (2001) “Israel, preocupado por la Triple Frontera”, *Diario La Nación*, 17 de Octubre.
 Esnal, Luis (2001) “Brasil no quiere tropas norteamericanas”; *Diario La Nación*, 19 de Octubre.
 Gallo, Daniel (2002) “El comando Sur mira hacia la Triple Frontera”, *Diario La Nación*, 1 de Septiembre.
 Gosman, Eleonora (2001) “La lucha antiterrorista provoca roces entre Brasil y Estados Unidos”, *Diario Clarín*, 22 de Noviembre.
 Grosman, Eleonora (2005) “Dura reacción de Brasil por la llegada de marines a Paraguay”, *Diario Clarín*, 13 de Septiembre.
 Grosman, Eleonora (2006) “Triple Frontera: Argentina, Brasil y Paraguay coordinan su espionaje”, *Diario Clarín*, 18 de Agosto.
 Kollmann, Raúl (2003) “El documento que Estados Unidos difunde en los Organismos de Seguridad”; *Diario Pagina 12*, 23 de Marzo.
 Luzzani, Telma (2003) “La Guerra del agua. El gran desafío del siglo es calmar la sed”, *Diario Clarín*, 3 de Agosto.
 Mac Key, María Luisa (2003) “Estados Unidos insiste con el riesgo de la Triple Frontera”, *Diario Clarín*, 13 de Octubre.
 Minghetti, Claudio (2005) “El futuro del agua dulce como tema”, *Diario La Nación*, 2 de Septiembre.
 Minghetti, Claudio (2005) “Protesta en Paraguay contra la visita de Rumsfeld”, *Diario La Nación*, 17 de Agosto.

- O'Donell, María (2001) "Preocupación por la Triple Frontera", *Diario La Nación*, 11 de Octubre.
- O'Donell, Santiago (2001) "En la Triple Frontera los árabes dicen que no hay terroristas", *Diario La Nación*, 16 de Septiembre.
- Olazar, Hugo (2005) "Paraguay concedió inmunidad a las tropas de Estados Unidos", *Diario Clarín*, 13 de Junio.
- Olazar, Hugo (2005) "Sorpresiva visita a Paraguay del titular del Pentágono", *Diario Clarín*, 17 de Agosto.
- Oppenheimer, Andrés (2003) "Las amenazas de las áreas sin ley", *Diario La Nación*, 16 de Marzo.
- Pavón, Héctor (2003) "Un agente por cada árabe", *Diario Clarín*, 30 de Marzo.
- Peker, Luciana (2005) "Tierra y agua", *Diario Página 12*, 2 de Septiembre.
- Pomeraniec, Hinde (2005) "El Acuífero Guaraní: Tesoro codiciado en tiempo de sed", *Diario Clarín*, 25 de Septiembre.
- Rosales, Jorge (2003) "Elogios en la lucha contra el terrorismo", *Diario La Nación*, 4 de Mayo.
- Sánchez Bonifato, César (2002) "Debate por el ingreso de tropas de Estados Unidos en la Argentina", *Diario La Nación*, 8 de Septiembre.
- Santoro, Daniel (2001) "Las Huellas de Bin Laden que la SIDE encontró en la Triple Frontera", *Diario Clarín*, 16 de Septiembre.
- Young, Gerardo (2001) "En la Triple Frontera siguen una pista que lleva a Bin Laden", *Diario Clarín*, 17 de Septiembre.